

VERSLAG

Naam vergadering:	Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen
Datum vergadering:	vrijdag 25 maart 2022
Tijd:	08:30 – 10:00 uur
Plaats:	Provinciehuis Groningen en digitaal
Aan:	Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen

- Aanwezig:**
- Dhr. Rijzebol (Provincie Groningen, voorzitter)
 - Dhr. Hassert (Manager Planning & Control Provincie Groningen)
 - Dhr. Prins (Gemeente Eemsdelta)
 - Dhr. Englekens (Gemeente Oldambt)
 - Mevr. Dijkstra-Jacobi (Gemeente Westerkwartier) – tot 09.00 uur
 - Dhr. Van Mannekes (Gemeente Pekela) – vanaf 09.15 uur
 - Dhr. Wierenga (Gemeente Veendam)
 - Dhr. Borgesius (Gemeente Stadskanaal) – tot 09.00 uur
 - Dhr. Huizing (Gemeente Westerwolde)
 - Dhr. De Jong (Gemeente Midden – Groningen)
 - Mevr. Baars (Directeur Omgevingsdienst Groningen)
 - Mevr. E. Hulst (Hoofd Ondersteuning Omgevingsdienst Groningen)
 - Mevr. A. Busweiler (Directiesecretaris Omgevingsdienst Groningen)
- Afwezig:**
- Mevr. Chakor (Gemeente Groningen)
 - Dhr. Bolding (Gemeente Het Hogeland)

1. Opening, mededelingen en vaststellen agenda

De mededelingen worden besproken.

- Aanbesteding VTH-systeem: het bestuur neemt kennis van de stand van zaken.
- Ronde langs raden en staten: Mw. Baars licht toe dat twee gemeenteraden de ODG hebben uitgenodigd om een toelichting te geven in de raadsvergadering. De andere gemeenteraden hebben aangegeven een voorkeur te geven aan één regionale bijeenkomst. Dhr. De Jong geeft aan de ODG graag uit te nodigen mocht daar na de regionale bijeenkomst nog behoefte aan zijn bij de raad van Midden-Groningen. Dhr. Wierenga geeft aan de ODG graag uit te nodigen voor de toelichting aan de raad van Veendam.
- Arbeidsmarkt en inflatie: Mw. Baars licht toe dat de P&O-medewerkers in de regio contact met elkaar hebben om de ontwikkelingen te volgen. Als werkgevers in de regio besluiten hun medewerkers tegemoet te komen voor de oplopende kosten, is het passend dat de ODG die lijn volgt. Dit zal consequenties hebben voor de begroting.

2. Conceptverslag 4 februari 2022

Het AB stelt het verslag vast.

3. Te behandelen stukken

Landelijk

Stand van zaken opvolging Cie Van Aartsen



Mw. Baars licht toe dat er na de AB-vergadering een overleg is van de gezamenlijke DB's van de noordelijke omgevingsdiensten, waar dit onderwerp op de agenda staat. Landelijk wordt gewerkt aan het Interbestuurlijk Programma dat zich richt op de versterking van het VTH-stelsel. Dit moet deze zomer gereed zijn. De brief die het AB heeft ontvangen van de gemeente Westerkwartier onderstreept dat de opvolging op het rapport van de Commissie Van Aartsen een onderwerp is om dicht op te zitten.

Mw. Dijkstra geeft een toelichting op de brief die de gemeente Westerkwartier aan het AB heeft gestuurd. De gemeente Westerkwartier maakt zich zorgen dat het Rijk zaken gaat centraliseren waardoor de gemeente meer op afstand komt te staan, en wilde daarover een signaal afgeven.

Dhr. Prins, dhr. Wierenga en dhr. De Jong geven aan de brief van de gemeente Westerkwartier te ondersteunen.

Dhr. De Jong geeft aan dat hij het ministerie van IenW een kritische reactie heeft gestuurd op een flyer voor nieuwe gemeenteraadsleden over het VTH Stelsel, en hierop door het ministerie is uitgenodigd voor een gesprek over hoe het VTH-stelsel in Groningen functioneert.

Mw. Baars vat samen dat het bestuur van de ODG belang hecht aan de nabijheid van de omgevingsdienst en dat de problematiek die landelijk is gesignaleerd hier lokaal niet in die mate wordt ervaren. Er is een vraagstuk als het gaat om regionale zeggenschap en landelijke financiering. Mw. Baars benoemt dat er in het kader van de opvolging op het rapport van de Commissie Van Aartsen wel kansen zijn waar wij ons voordeel mee kunnen doen. In het regeerakkoord is er structureel €18 miljoen gereserveerd voor de versterking van het VTH-stelsel. In dit kader worden voorstellen ontwikkeld om als omgevingsdiensten samen te werken, bijvoorbeeld met de kennisinstellingen. Hierdoor kunnen de omgevingsdiensten hun opdrachtgevers beter bedienen op ingewikkelde dossiers zoals de energietransitie en circulaire economie.

Dhr. Rijzebol licht toe dat hij binnenkort een gesprek heeft met twee vertegenwoordigers in het IPO, de gedeputeerden van Noord- en Zuid-Holland. In deze gesprekken zal hij de signalen uit het bestuur inbrengen en de beelden ophalen van de gesprekspartners.

Vanwege problemen met de verbinding wordt het overleg korte tijd gepauzeerd. Mw. Dijkstra en dhr. Borgesius kunnen als gevolg van problemen met de verbinding niet langer aan het overleg deelnemen.

Financiën

Begroting 2023

Mw. Baars licht toe dat dit een bijzondere begroting is omdat in 2023 de Omgevingswet naar verwachting in werking treedt. De eerder genomen besluiten ten aanzien van de Omgevingswet zijn in de begroting verwerkt. De kosten zijn naar rato over de opdrachtgevers verdeeld. Uiteindelijk zullen de kosten naar de producten moeten worden vertaald, maar deze berekening is op dit moment nog niet te maken.

Mw. Baars merkt op dat er in de bijdrage van de provincie mogelijk nog een wijziging optreedt. Reguliere bedrijven kunnen tussentijds Brzo-bedrijven worden en andersom, wat gevolgen heeft voor de kosten. Er wordt op dit moment gewerkt aan een spelregel om dat op een goede manier in de begroting te verwerken. Het voorstel is om een voorbehoud te maken ten aanzien van dit punt, zodat er een wijziging kan worden gemaakt in de begroting voordat deze wordt verzonden aan de raden en staten, mits deze wijziging budgetneutraal is voor de andere deelnemers.

Dhr. De Jong vraagt wat de ODG gaat doen met de afschrijvingskosten op het gebouw die vrijvallen en wanneer er meer duidelijkheid komt over de kosten van de Omgevingswet. Mw. Hulst geeft aan dat er inderdaad afschrijvingskosten vrijvallen en dat de ODG een plan maakt voor investeringen en onderhoud gebouw.

Dhr. De Jong vraagt naar herverdelingseffecten in verband met de Omgevingswet. Mw. Baars geeft aan dat er gedurende 2023 een beeld zal ontstaan van de kosten van de Omgevingsdienst op basis van de tijdschrijfgegevens op productniveau. Het eerste jaar zal echter ook wennen zijn, dus misschien is het niet direct gewenst om daar de nieuwe kengetallen op te baseren.

Dhr. Prins stelt vast dat het risico wordt geschetst van urenverlies als gevolg van de introductie van het nieuwe zaaksysteem, en vraagt wat de omvang van dit risico is. Mw. Baars geeft aan dat het niet goed mogelijk is om de omvang van het risico in te schatten. De ODG zet nu vooral in op het zoveel mogelijk beperken van dit risico door in de aanbesteding te selecteren op gebruiksvriendelijkheid.

Het bestuur stelt de concept-begroting vast met inachtneming van de mogelijke wijziging ten aanzien van de bijdrage van de provincie Groningen.

Bijstelling kengetallen in begroting 2023

Mw. Baars licht toe dat de bijstelling van de kengetallen is besproken in het VTH-platform. Het platform herkende het beeld maar was ook van mening dat de ODG voorzichtig was in de bijstelling. Mw. Baars erkent dat dit het geval is. De ODG is voorzichtig om te zorgen dat de jaaropdracht zoveel als mogelijk kan worden gerealiseerd. Dhr. Huizing merkt op dat het van belang is om naar efficiency te kijken, bijvoorbeeld bij de last onder dwangsom.

Het bestuur stemt in met de bijstelling van de kengetallen.

Financiële verordening en normenkader

Mw. Hulst licht toe dat er een wijziging in de financiële verordening is verwerkt naar aanleiding van een opmerking van mw. Chakor in de DB-vergadering van 11 maart. Deze wijziging heeft betrekking op artikel 6, de scheiding tussen het VTH-programma en het Brzo-programma.

Producten- en Dienstencatalogus

Mw. Baars licht toe dat de GR van de ODG voorschrijft dat het AB de Producten- en Dienstencatalogus vaststelt. De voorstellen zijn voorbesproken in het VTH-Platform.

Het bestuur stelt de gewijzigde PDC vast.

Overige

Verslag interviewronde samenstelling DB en rolinvulling AB en Consequenties gemeenteraadsverkiezingen voor samenstelling DB en AB

Mw. Baars licht toe dat burgemeester Bolding alle leden van het AB heeft gesproken. Hij heeft laten weten dat er grote tevredenheid is over de organisatie en de leiding van de organisatie. Ten aanzien van de omvang van het DB zijn er verschillende mogelijkheden. Het DB kan relatief groot zijn, daarmee kan het evenwicht tussen de verschillende soorten deelnemers gespreid worden. Het DB zou ook kleiner kunnen worden, in dat geval zou er met werkgroepen van AB-ledengewerkt kunnen worden. Ten aanzien van de dubbelrol van de bestuurders – opdrachtgever en eigenaar – is geconstateerd dat het goed is om door te praten over hoe hiermee om te gaan. In het DB is voorgesteld om als AB in nieuwe samenstelling een dagdeel op de hei te gaan zitten om de belangrijkste thema's voor de toekomst met elkaar te bespreken, naast de samenstelling van het nieuwe DB.

Het bestuur stemt in met dit voorstel en neemt kennis van de terugkoppeling.

Samenvatting jaarrapportages 2021

Mw. Baars licht toe dat er in 2021 zoveel mogelijk beschikbare gelden zijn benut waardoor een zo groot mogelijk deel van de jaaropdracht kon worden gerealiseerd. Het jaar wordt afgesloten met een bescheiden tekort van ongeveer 3 ton, dit staat gelijk aan ongeveer 1,5% van de totale begroting.

Dhr. De Jong merkt op dat de reserve van de ODG niet veel groter is dan het tekort over 2021. Mw. Baars beaamt dat en geeft aan dat de reserve van de ODG maximaal 5% van de begroting mag bedragen. Eerder is besloten een aantal zaken uit de reserve te dekken. Voor de volgende DB vergadering werkt de ODG een aantal scenario's uit voor de omgang met de Algemene Reserve dit jaar.

Mw. Baars licht toe dat ten aanzien van 2022 het de vraag is in hoeverre de ODG de jaaropdracht kan realiseren. De verschillende gelden die het afgelopen jaar zijn benut zijn niet langer beschikbaar. De werkvoorraad is erg groot en werknemers ervaren veel werkdruk. Ook de arbeidsmarkt staat in toenemende mate onder druk. Ervaren medewerkers zijn niet te vinden, ook niet via inhuur. Minder ervaren medewerkers moeten eerst worden opgeleid voordat ze volledig inzetbaar zijn. De ODG investeert veel in de voorbereiding op de Omgevingswet, en de uren die hierin worden geïnvesteerd gaan (volgens afspraak) ten koste van de uren voor de uitvoering van de jaaropdracht. De Oekraïne-crisis zorgt voor een versnelling in de energietransitie, wat gevolgen heeft voor dossiers waar de ODG bij betrokken is.

Mw. Baars concludeert dat de ODG in 2022 een kleiner deel van de jaaropdracht zal kunnen realiseren dan in 2021 het geval is geweest. De ODG zal hierover in gesprek gaan met de opdrachtgevers. Er zal efficiënter moeten worden gewerkt en meer risicogestuurd worden gewerkt, naast prioritering. De keuzes zullen afhangen van de vraag hoe de ODG zoveel mogelijk waarde kan toevoegen.

Dhr. Wierenga merkt op dat er veel uitdagingen zijn en dat de gevolgen aanzienlijk kunnen zijn. Hij stelt dat het bestuur behoefte heeft aan een realistische begroting en dat het instellen en gebruiken van potjes zijn houdbaarheid heeft bereikt. Mw. Baars stelt voor om de ontwikkelingen in de jaaropdracht als een vast agendapunt op te nemen in de vergaderingen van het bestuur. Het bestuur stemt in met dit voorstel.

Brief OM over Boa-capaciteit

Mw. Baars licht toe dat milieucriminaliteit landelijk steeds meer aandacht krijgt. De urgentie spreekt uit de brief van het OM. De Boa-capaciteit bij de ODG wijkt af van die in Drenthe en Fryslan. Het OM vraagt het bestuur daar iets aan te doen.

Dhr. De Jong merkt op dat de door het OM genoemde capaciteit van 10 Boa's in Fryslan hem verbaast. Een rapport uit 2020 noemde een capaciteit van 4 Boa's in Fryslan.

Het bestuur besluit kennis te nemen van de brief van het OM en het vraagstuk van de capaciteit te betrekken bij de aanstaande evaluatie van de boa capaciteit.

4. Rondvraag

Dhr. Rijzebol benoemt dat de gemeenteraadsverkiezingen betekenen dat een aantal bestuurders mogelijk niet meer terugkomt in het AB. Dhr. Rijzebol bedankt alle leden voor de prettige samenwerking. Dhr. Huizing geeft aan dat hij niet in het nieuwe college zal terugkeren en dankt iedereen voor de samenwerking.

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt. De voorzitter sluit de vergadering.

De voorzitter,

De secretaris,

